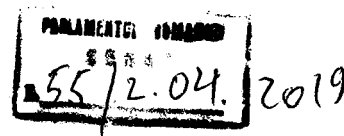




PRIM MINISTRU



380
2503 2019



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece*, inițiată de domnul deputat PMP Emil Marius Pașcan împreună cu un grup de parlamentari PMP (Bp. 614/2018, Plx. 136/2019).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare majorarea cuantumului ajutorului lunar pentru acoperirea unei părți din cheltuielile aferente încălzirii locuinței în perioada sezonului rece și creșterea plafonului de venituri până la care se primește acest ajutor, motivată de necesitatea diminuării impactului negativ al creșterii prețurilor asupra bugetului familiilor/persoanei singure cu venituri reduse.

II. Observații

1. Evidențiem faptul că evoluția prețurilor la gaze naturale în perioada 2013 - 2018 a prezentat o majorare de circa 20%, diferită de datele prezentate în *Expunerea de motive*, unde inițiatorii menționează o majorare de 70%, cu mult peste situația reală.

În acest sens, potrivit informațiilor comunicate de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, în tabelul de mai jos prezentăm evoluția prețurilor medii ponderate, cu tarife incluse (fără TVA și accize), de furnizare a gazelor naturale pentru clienții casnici, realizate în perioada 2013-2018 (semestrul I).

An	2013	2014	2015	2016	2017	2018-Sem I
Preț cu tarife incluse - Lei/MWh	104,26	112,21	115,5	118,87	116,98	125,38
Creștere anuală	0,00%	7,63%	2,93%	2,92%	-1,59%	7,18%
Creștere totală	20,26%					

2. Referitor la influența noilor quantumuri ale ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale asupra bugetului de stat, semnalăm faptul că potrivit inițiatorilor, quantumul ajutoarelor crește cu circa 65-70%, ajutorul maxim la gaze naturale crescând de la de la 262 lei la 430 lei (+ 64%) și aceasta în condițiile unei majorări a prețurilor de numai 20%. În afara de această creștere a quantumurilor, inițiatorii introduc încă două trepte de venituri, 615,1 – 786 lei și 786,1 – 1082 lei pe membru de familie.

În ceea ce privește impactul bugetar, un calcul sumar în condițiile unui număr de beneficiari egal cu cel din sezonul rece 2017 – 2018 relevă o creștere a cheltuielilor bugetare cu circa 28,75 milioane lei (+ 67%), așa cum este prezentat mai jos:

TREPTA DE VENITURI (lei)	GAZE NATURALE			
	QUANTUMURI VECHI		NUMĂR MEDIU LUNAR DE BENEFICIARI	TOTAL SUME SEZON RECE (lei)
	ISR	LEI		
până la 155	0,524	262	18.555	24.307.050
155,1 - 210	0,380	190	5.303	5.037.850
210,1 - 260	0,300	150	4.906	3.679.500
260,1 - 310	0,240	120	4.820	2.892.000
310,1 - 355	0,180	90	4.287	1.929.150
355,1 - 425	0,140	70	6.420	2.247.000
425,1 - 480	0,090	45	4.138	931.050
480,1 - 540	0,070	35	9.030	1.580.250
540,1 - 615	0,040	20	5.135	513.500
TOTAL			62.594	43.117.350

TREPTA DE VENITURI (lei)	GAZE NATURALE			
	CUANTUMURI NOI		NUMĂR MEDIU LUNAR DE BENEFICIARI	TOTAL SUME SEZON RECE (lei)
	ISR	LEI		
până la 155	0,859	430	18.555	39.846.863
155,1 - 210	0,623	312	5.303	8.259.423
210,1 - 260	0,492	246	4.906	6.034.380
260,1 - 310	0,394	197	4.820	4.747.700
310,1 - 355	0,295	148	4.287	3.161.663
355,1 - 425	0,230	115	6.420	3.691.500
425,1 - 480	0,148	74	4.138	1.531.060
480,1 - 540	0,115	58	9.030	2.596.125
540,1 - 615	0,066	33	5.135	847.275
615,1 - 785	0,050	25	5.136	642.000
786,1 - 1082	0,040	20	5.137	513.700
TOTAL			72.867	71.871.688

CREȘTERE CHELTUIELI SEZON RECE	+ 28.754.337 lei
	+ 66, 69%

De asemenea, prezentăm rezultatele unui studiu privind valorile medii ale facturii lunare și consumului de gaze naturale pe perioada sezonului rece la beneficiarii de ajutor maxim (262 lei) și ale căror rezultate sunt următoarele:

LOCALITATEA	TIP LOCUINȚĂ	CONSUM LUNAR SEZON RECE		COST FACTURĂ LUNARĂ lei	CONSUM TOTAL SEZON RECE		COST SEZON RECE lei
		m3	KWh		m3	KWh	
BRAȘOV	BLOC	208	2 180	210	1 041	10 898	1 050
	CASA	184	1 931	186	921	9 655	930
BUCUREȘTI	BLOC	269	2 870	276	1 346	14 348	1 382
	CASA	584	6 226	600	2 922	31 128	2 998
GALAȚI	BLOC	183	1 933	186	915	9 665	931
	CASA	200	2 117	204	1 002	10 586	1 020

Menționăm că studiul a luat în discuție 3 localități reprezentative în România, Brașov în regiunea montană, Galați în zonă rece supusă vânturilor puternice, precum și Municipiul București aparținând unei zone neutre. Rezultatele au relevat faptul că ajutorul maxim nu este consumat în totalitate, cu excepția Bucureștiului și zonei limitrofe, valoarea facturii situându-se, atât la casă cât și la bloc, sub valoarea maximă a ajutorului (262 lei). Situația Bucureștiului și zonei limitrofe constituie o abatere de la medie,

această problemă nefiind relevantă în aprecierea corectă a ajutoarelor maxime.

Inițiativa prevede și majorări ale cuantumului ajutoarelor de încălzire a locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri, precum și extinderea și aici a treptelor de venituri până la 1086 lei, similar cu cele atribuite gazelor naturale.

În ceea ce privește impactul bugetar, în condițiile unui număr de beneficiari egal cu cel din sezonul rece 2017 – 2018, este evidențiată o creștere a cheltuielilor bugetare cu circa 62 mil. lei (+124%) așa cum este prezentat mai jos:

TREPTA DE VENITURI (lei)	CUANTUM VECHI		NUMĂR MEDIU LUNAR DE BENEFICIARI	TOTALSUME SEZON RECE (lei)
	ISR	LEI		
până la 155	0,108	54	92.199	24.893.741
155,1 - 210	0,096	48	17.500	4.200.091
210,1 - 260	0,088	44	16.967	3.732.710
260,1 - 310	0,078	39	18.658	3.638.235
310,1 - 355	0,068	34	14.057	2.389.775
355,1 - 425	0,060	30	19.611	2.941.708
425,1 - 480	0,052	26	12.694	1.650.197
480,1 - 540	0,040	20	48.225	4.822.515
540,1 - 615	0,032	16	23.169	1.853.497
TOTAL			263.080	50.122.469
TREPTA DE VENITURI (lei)	CUANTUM NOU		NUMĂR MEDIU LUNAR DE BENEFICIARI	TOTAL SUME SEZON RECE (lei)
	ISR	LEI		
până la 155	0,240	120	92.199	55.319.425
155,1 - 210	0,213	107	17.500	9.318.952
210,1 - 260	0,195	98	16.967	8.271.345
260,1 - 310	0,173	87	18.658	8.069.418
310,1 - 355	0,151	76	14.057	5.306.706
355,1 - 425	0,133	67	19.611	6.520.787
425,1 - 480	0,115	58	12.694	3.649.475
480,1 - 540	0,089	45	48.225	10.730.095
540,1 - 615	0,071	36	23.169	4.112.447
615,1 - 785	0,050	25	5.136	642.000
786,1 - 1082	0,040	20	5.137	513.700
TOTAL			263.080	112.454.350
CREȘTERE CHELTUIELI SEZON RECE				+ 62.331.881
				+ 124,36%

3. Semnalăm că inițiativa legislativă nu prevede nimic referitor la ajutoarele pentru încălzirea locuinței cu energie electrică în condițiile existenței unei creșteri a tarifului de circa 7%.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2011 prevede treptele de venituri 615,1–786 lei/membru de familie și 786,1–1082 lei/persoana singură doar la energie termică. Inițiatorii propun extinderea aplicării acestor trepte de venituri și la gaze naturale și lemne, generalizând ambele trepte de venituri pe membru de familie. Inițiatorii fac astfel o discriminare, la energie termică și energie electrică neexistând aceste prevederi.

Generalizarea acestor trepte de venituri, mai ales cea cuprinsă între 786,1–1082 lei/membru de familie, constituie o abatere de la principiile asistenței sociale destinată persoanelor fără venituri sau cu venituri reduse și aceasta pentru că în cazul unei familii formată din 4 persoane și un venit mediu de 1082 lei rezultă un venit total al familiei de 4.328 lei, adică un venit care, nu mai reprezintă o familie săracă.

4. Având în vedere că măsurile propuse de inițiatori determină un impact financiar asupra bugetului de stat, semnalăm că era necesar să se prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară, în conformitate cu prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Viorica DANCILA

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Nicolae-Liviu DRAGNEA**

Președintele Senatului